

# **Z A K O N**

## **O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MINISTARSTVIMA**

### **Član 1.**

U Zakonu o ministarstvima („Službeni glasnik RS”, broj 72/12), član 2. menja se i glasi:

### **„Član 2.**

Ministarstva su:

- 1) Ministarstvo unutrašnjih poslova;
- 2) Ministarstvo finansija;
- 3) Ministarstvo spoljnih poslova;
- 4) Ministarstvo odbrane;
- 5) Ministarstvo regionalnog razvoja i lokalne samouprave;
- 6) Ministarstvo privrede;
- 7) Ministarstvo saobraćaja;
- 8) Ministarstvo građevinarstva i urbanizma;
- 9) Ministarstvo pravde i državne uprave;
- 10) Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede;
- 11) Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja;
- 12) Ministarstvo zdravlja;
- 13) Ministarstvo energetike, razvoja i zaštite životne sredine;
- 14) Ministarstvo kulture i informisanja;
- 15) Ministarstvo prirodnih resursa, rudarstva i prostornog planiranja;
- 16) Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalne politike;
- 17) Ministarstvo omladine i sporta;
- 18) Ministarstvo spoljne i unutrašnje trgovine i telekomunikacija.”

### **Član 2.**

Naziv člana 4. i član 4. menjaju se i glase:

„Ministarstvo finansija

### **Član 4.**

Ministarstvo finansija obavlja poslove državne uprave koji se odnose na: republički budžet; utvrđivanje konsolidovanog bilansa javnih prihoda i javnih rashoda; sistem i politiku poreza, taksi, naknada i drugih javnih prihoda; osnove sistema doprinosa za socijalno osiguranje i obezbeđivanje finansiranja obaveznog socijalnog osiguranja; uređenje izvornih prihoda autonomne pokrajine i lokalnih samouprava; politiku javnih rashoda; upravljanje raspoloživim sredstvima javnih finansija Republike Srbije; koordinaciju sistema upravljanja i sprovođenja programa

finansiranih iz sredstava Evropske unije; javni dug i finansijsku imovinu Republike Srbije; plate u državnim organima i organima jedinica lokalne samouprave i zarade u javnim službama i drugim oblicima organizovanja u javnom sektoru; makroekonomsku i fiskalnu analizu, kvantifikaciju mera ekonomske politike; finansijske efekte sistema utvrđivanja i obračuna zarada koje se finansiraju iz budžeta Republike Srbije, teritorijalne autonomije i lokalne samouprave i fondova organizacija obaveznog socijalnog osiguranja; javne nabavke; sprečavanje pranja novca; igre na sreću; fiskalne monopole; devizni sistem i kreditne odnose sa inostranstvom; nadzor nad primenom propisa koji se odnose na promet roba i usluga sa inostranstvom i obavljanje delatnosti u inostranstvu sa stanovišta deviznog poslovanja i kreditnih odnosa sa inostranstvom i druge poslove devizne inspekcije, u skladu sa zakonom; sistem finansijskih odnosa sa inostranstvom i međunarodnim finansijskim organizacijama; pripremu, zaključivanje i primenu međunarodnih ugovora o izbegavanju dvostrukog oporezivanja; carinski sistem, carinsku tarifu, mere vancarinske zaštite i slobodne zone; kreditno-monetarni sistem; bankarski sistem; osiguranje imovine i lica; sistem plaćanja i platni promet; hartije od vrednosti i tržište kapitala; sistem računovodstva i revizije računovodstvenih iskaza; knjigovodstvo; privatizaciju i sanaciju banaka i drugih finansijskih organizacija; prijavljivanje u stečajnim postupcima potraživanja Republike Srbije; uređivanje prava javne svojine; svojinsko-pravne i druge stvarno-pravne odnose, izuzev pripreme propisa; eksproprijaciju; zaštitu imovine Republike Srbije u inostranstvu; primenu Sporazuma o pitanjima sukcesije; ostvarivanje alimentacionih potraživanja iz inostranstva; pružanje pravne pomoći povodom strane nacionalizovane imovine obeštećene međunarodnim ugovorima; budžetsku kontrolu svih sredstava budžeta Republike Srbije, teritorijalne autonomije i lokalne samouprave i organizacija obaveznog socijalnog osiguranja i javnih preduzeća; harmonizaciju i koordinaciju finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije u javnom sektoru; upravni nadzor u imovinsko-pravnim poslovima; drugostepeni upravni postupak u oblastima iz delokruga ministarstva, u skladu sa zakonom; obezbeđivanje sredstava solidarnosti, kao i druge poslove određene zakonom.

Poreska uprava, kao organ uprave u sastavu Ministarstva finansija, obavlja stručne poslove i poslove državne uprave koji se odnose na: registraciju i vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika; utvrđivanje poreza; poresku kontrolu; redovnu i prinudnu naplatu poreza i sporednih poreskih davanja; otkrivanje poreskih krivičnih dela i njihovih izvršilaca; primenu međunarodnih ugovora o izbegavanju dvostrukog oporezivanja; jedinstveni poreski informacioni sistem; poresko računovodstvo, kao i druge poslove određene zakonom.

Uprava carina, kao organ uprave u sastavu Ministarstva finansija, obavlja poslove državne uprave i stručne poslove koji se odnose na: carinjenje robe, carinski nadzor i druge poslove kontrole putnika i prometa robe i usluga sa inostranstvom, kao i druge poslove određene zakonom.”

### **Član 3.**

U članu 5. reč: „ratifikovanju” zamenjuje se rečju: „potvrđivanju”.

Dodaje se stav 2. koji glasi:

„Ministarstvo spoljnih poslova obavlja poslove državne uprave u oblasti odnosa Republike Srbije sa dijasporom i Srbima u regionu, kao i druge poslove koji su određeni zakonom kojim se uređuje ostvarivanje veza dijaspore i Srba u regionu sa matičnom državom i drugim zakonima.”

### **Član 4.**

Posle člana 7. dodaje se naziv člana 7a i član 7a koji glase:

„Ministarstvo privrede

Član 7a

Ministarstvo privrede obavlja poslove državne uprave koji se odnose na: privredu i privredni razvoj; položaj i povezivanje privrednih društava i drugih oblika organizovanja za obavljanje delatnosti; podsticanje razvoja i strukturno prilagođavanje privrede; utvrđivanje politike i strategije privrednog razvoja; predlaganje mera i praćenje sprovođenja ekonomske politike za privredni rast; predlaganje mera za podsticanje investicija i koordinaciju poslova koji se odnose na investicije; koordinaciju rada javne agencije nadležne za promociju izvoza i podsticanje investicija; mere ekonomske politike za razvoj zanatstva, malih i srednjih preduzeća i preduzetništva; kreditiranje privrede i osiguranje bankarskih kredita; kreditiranje i osiguranje izvoznih poslova i investicija u inostranstvu; koordinaciju poslova u vezi s povezivanjem privrednih društava sa strateškim investitorima; predlaganje i sprovođenje finansijskih i drugih mera radi podsticanja poslovanja, konkurentnosti i likvidnosti privrednih subjekata u Republici Srbiji; poslovno i finansijsko restrukturiranje privrednih društava i drugih oblika poslovanja; privatizaciju; koordinaciju poslova u vezi s procenom vrednosti kapitala; stečaj; standardizaciju; tehničke propise; akreditaciju; mere i dragocene metale; nadzor i imenovanje organa upravljanja i zastupnika kapitala u privrednim društvima i drugim oblicima organizovanja za obavljanje delatnosti sa većinskim državnim kapitalom; nadzor i upravne poslove u vezi sa privrednim registrima; upotrebu naziva Republike Srbije u poslovnom imenu privrednih društava.

Ministarstvo privrede obavlja poslove državne uprave koji se odnose i na: strategiju i politiku razvoja turizma; integralno planiranje razvoja turizma i komplementarnih delatnosti; međunarodnu saradnju iz oblasti turizma; razvoj, proglašenje i održivo korišćenje turističkog prostora i turističkih destinacija od značaja za turizam; poslove od posebnog značaja za razvoj turizma; kategorizaciju turističkih mesta; sprovođenje podsticajnih mera i obezbeđivanje materijalnih i drugih uslova za podsticanje razvoja turizma; promociju turizma u zemlji i inostranstvu; takse, naknade i penale u turizmu; imovinsko-pravne poslove u turizmu; unapređenje sistema vrednosti i konkurentnosti turističkih proizvoda; istraživanje turističkog tržišta i razvoj turističkog informacionog sistema; uslove i način obavljanja delatnosti turističkih agencija; ugostiteljsku delatnost; nautičku delatnost; lovno-turističku delatnost, kao i pružanje usluga u turizmu; uređenje, održavanje i opremanje javnog skijališta i pružanje usluga na skijalištu; uređenje, održavanje, opremanje i pružanje usluga u banjama, tematskim parkovima i javnim kupalištima; inspekcijski nadzor u oblasti turizma.

Direkcija za mere i dragocene metale, kao organ uprave u sastavu Ministarstva privrede, obavlja stručne poslove i poslove državne uprave koji se odnose na: kontrolu mera i dragocenih metala; zakonske merne jedinice; etalone; merila; kao i druge poslove koji su određeni zakonom kojim se uređuje metrologija i drugim zakonima.”

**Član 5.**

Član 10. menja se i glasi:

„Član 10.

Ministarstvo pravde i državne uprave obavlja poslove državne uprave koji se odnose na: krivično zakonodavstvo i zakonodavstvo o privrednim prestupima i prekršajima; pripremu propisa u oblasti svojinsko-pravnih i drugih stvarno-pravnih odnosa; obligacione odnose; nasleđivanje; postupak pred sudovima; analizu efekata

propisa; organizaciju i rad pravosudnih organa; pravosudni ispit; stručno usavršavanje nosilaca pravosudnih funkcija i javnih beležnika; sudske veštace, prevodioce i tumače; izvršenje krivičnih sankcija; rehabilitaciju, amnestiju i pomilovanje; izručenje; prikupljanje podataka o izvršenim krivičnim delima protiv čovečnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom; donošenje rešenja o predaji okrivljenih lica Međunarodnom krivičnom sudu, a na osnovu pravosnažnih i izvršnih sudskih odluka; sprovođenje programa zaštite učesnika u krivičnom postupku; advokaturu i druge pravosudne profesije; sudsku stražu; statistiku i analitiku rada pravosudnih organa; međunarodnu pravnu pomoć; upravljanje oduzetom imovinom proisteklom iz krivičnog dela; zastupanje Republike Srbije pred Evropskim sudom za ljudska prava i staranje o objavljivanju presuda tog suda koje se odnose na Republiku Srbiju i praćenje njihovog izvršenja; pripremu propisa o postupku pred Ustavnim sudom i pravnom dejstvu odluka Ustavnog suda; pripremu propisa o zaštiti podataka o ličnosti i tajnosti podataka; nadzor nad primenom propisa koji uređuju tajnost podataka, kao i druge poslove određene zakonom.

Ministarstvo pravde i državne uprave obavlja poslove državne uprave koji se odnose i na: sistem državne uprave i organizaciju i rad ministarstava, posebnih organizacija, javnih agencija i javnih službi; Zaštitnika građana; upravnu inspekciju; upravni postupak i upravni spor; predlaganje politike i strategije razvoja elektronske uprave; pripremu zakona, drugih propisa, standarda i mera u oblasti elektronske uprave; poslove međunarodne saradnje u oblasti elektronske uprave; izbore za republičke organe; radne odnose u državnim organima; državni stručni ispit, stručno usavršavanje zaposlenih u državnim organima; matične knjige; registar građana; pečate, političko i drugo organizovanje, izuzev sindikalnog organizovanja; neposredno izjašnjavanje građana; jedinstveni birački spisak, kao i druge poslove određene zakonom.

Ministarstvo pravde i državne uprave obavlja poslove državne uprave koji se odnose i na: registar političkih stranaka; registar crkava i verskih zajednica; vođenje registra nacionalnih saveta nacionalnih manjina; izbor nacionalnih saveta nacionalnih manjina; vođenje posebnog biračkog spiska nacionalne manjine; pripremu propisa o crkvama i verskim zajednicama; pripremu propisa o ljudskim i manjinskim pravima, kao i druge poslove određene zakonom.

Ministarstvo pravde i državne uprave obavlja i poslove državne uprave koji se odnose i na stvaranje uslova za pristup i realizaciju projekata iz delokruga tog ministarstva koji se finansiraju iz sredstava pretpristupnih fondova EU, donacija i drugih oblika razvojne pomoći.”

#### **Član 6.**

Danom stupanja na snagu ovog zakona nastavljaju rad, u skladu sa delokrugom utvrđenim ovim zakonom:

- 1) Ministarstvo spoljnih poslova;
- 2) Ministarstvo pravde i državne uprave.

#### **Član 7.**

Danom stupanja na snagu ovog zakona počinju da rade prema položaju i delokrugu koji je utvrđen ovim zakonom:

- 1) Ministarstvo finansija;
- 2) Ministarstvo privrede.

#### **Član 8.**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da radi Ministarstvo finansija i privrede.

#### **Član 9.**

Organi uprave u sastavu Ministarstva finansija i privrede, koje prestaje da radi, nastavljaju da rade od dana stupanja na snagu ovog zakona u sastavu Ministarstva finansija, odnosno Ministarstva privrede, u skladu sa ovim zakonom.

#### **Član 10.**

Ministarstvo finansija preuzima od Ministarstva finansija i privrede poslove vršenja nadzora nad radom Republičke direkcije za imovinu Republike Srbije, kao i zaposlene i postavljena lica, prava, obaveze, predmete, opremu, sredstva za rad i arhivu za vršenje nadležnosti u oblasti finansija i nadzora nad radom Republičke direkcije za imovinu Republike Srbije.

Ministarstvo privrede preuzima od Ministarstva finansija i privrede zaposlene i postavljena lica, kao i prava, obaveze, predmete, opremu, sredstva za rad i arhivu za vršenje nadležnosti u oblasti privrede.

Ministarstvo pravde i državne uprave preuzima od Ministarstva finansija i privrede zaposlene i postavljena lica, kao i prava, obaveze, predmete, opremu, sredstva za rad i arhivu za vršenje nadležnosti u oblasti svojinsko-pravnih i drugih stvarno-pravnih odnosa i u oblasti analize efekata propisa.

#### **Član 11.**

Ministarstva kojima je ovim zakonom promenjen delokrug uskladiće pravilnike o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta sa odredbama ovog zakona u roku od 30 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Ministarstva koja počinju da rade danom stupanja na snagu ovog zakona doneće pravilnike o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 12.**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. Ustavni osnov**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. Ustava Republike Srbije, kojim je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa (tačka 16), kao i u odredbama člana 136. st. 2. i 3. Ustava, prema kojima poslove državne uprave obavljaju ministarstva i drugi organi državne uprave određeni zakonom i prema kojima se poslovi državne uprave i broj ministarstava određuju zakonom.

### **II. Razlozi za donošenje zakona**

Razlozi za donošenje ovog zakona ogledaju se u potrebi da se stvore normativne pretpostavke za sprovođenje neophodnih promena u funkcionisanju organa državne uprave, uključujući primenu novih ideja i metoda rada koje će obezbediti bolji kvalitet rada organa državne uprave.

Pored navedenog, promene u uređenju organa državne uprave treba da obezbede adekvatno grupisanje poslova iz pojedinih srodnih oblasti i veću specijalizaciju u obavljanju istorodnih ili srodnih poslova, a s ciljem da se tim promenama omogući podizanje nivoa efikasnosti i delotvornosti u radu organa državne uprave.

### **III. Objašnjenje pojedinačnih rešenja**

Saglasno razlozima za donošenje ovog zakona, a uvažavajući načelo racionalnosti u organizovanju obavljanja poslova državne uprave, članom 1. ovog zakona predlaže se da se obavljanje poslova državne uprave organizuje u okviru 18 ministarstava.

Grupisanje istovrsnih ili srodnih poslova i suštinska specijalizacija poslova obezbeđuje se pre svega rešenjima koja su predložena u članu 2. i članu 4. ovog zakona, i to tako što se raznorodni poslovi iz različitih i specifičnih oblasti finansija i privrede, koji su se do sada obavljali u jednom ministarstvu - Ministarstvu finansija i privrede grupišu u dva različita ministarstva.

Sledstveno navedenom, čl. 3. i 5. ovog zakona predložene su i odgovarajuće izmene delokruga pojedinih ministarstava, kojima se, takođe, obezbeđuje racionalnije grupisanje poslova iz pojedinih srodnih oblasti.

Predloženim rešenjima sadržanim u čl. 6-11. ovog zakona, saglasno dosadašnjoj praksi, obezbeđuje se kontinuirano nastavljanje funkcionisanja organa državne uprave, uz sprovođenje postupka preuzimanja svih potrebnih elemenata organizacije kojima se takav nastavak rada obezbeđuje.

Završnom odredbom, uz poštovanje ustavnog rešenja sadržanog u članu 196. stav 4. Ustava i uvažavajući činjenicu da potreba otklanjanja svake mogućnosti nastupanja štetnih posledice po rad organa i organizacija predstavlja opravdan razlog za ranije stupanje na snagu ovog zakona (pre osmog dana od dana njegovog objavljivanja), predviđa se da ovaj zakon stupi na snagu danom objavljivanja.

### **IV. Finansijska sredstva potrebna za sprovođenje zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna sredstva u budžetu Republike Srbije.

### **V. Analiza efekata zakona**

1) Na koga će i kako će najverovatnije uticati rešenja u zakonu?

Rešenja iz ovog zakona pozitivno će uticati na rad državnih organa, privrednih subjekata i građana, i to tako što će se organizacionim promenama u

sistemu uređenja organa državne uprave doprineti efikasnijem i delotvornijem obavljanju poslova iz utvrđenih nadležnosti i delokruga tih organa, a time i efikasnijem, ekonomičnijem i lakšem ostvarivanju prava i na zakonu zasnovanih interesa privrednih subjekata i građana.

2) Kakve troškove će primena zakona stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

Primena ovog zakona neće stvoriti obavezne i nove troškove ni građanima ni privredi.

3) Da li su pozitivne posledice donošenja zakona takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

Ovim zakonom se, saglasno zahtevima ekonomičnog, efikasnog i delotvornog delovanja organa državne uprave, obezbeđuje adekvatnije grupisanje istovrsnih ili srodnih poslova državne uprave, a time i specijalizacija u obavljanju poslova, što treba da obezbedi pozitivne posledice, koje se, pre svega, ogledaju u tome da se novom organizacijom, odnosno uređenjem doprinosi efikasnijem, ekonomičnijem i lakšem ostvarivanju prava i na zakonu zasnovanih interesa privrednih subjekata i građana.

4) Da li se zakonom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

Ovaj zakon nije od neposrednog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

5) Da li su sve zainteresovane strane imale priliku da se izjasne o zakonu?

Ovaj zakon je sačinjen u saradnji sa predstavnicima zainteresovanih organa, a koja je ostvarena u postupku pripreme ovog zakona.

6) Koje će se mere tokom primene zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem zakona namerava?

Nakon donošenja ovog zakona, pristupiće se izvršavanju utvrđenih nadležnosti organa državne uprave, uz stalno unapređenje rada, posebno vodeći računa o racionalnom trošenju budžetskih sredstava.

#### **VI. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku i njegovo stupanje na snagu pre osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”**

Nedonošenje ovog zakona po hitnom postupku moglo bi da prouzrokuje štetne posledice po rad organa i organizacija.

To su istovremeno i razlozi zbog kojih se predlaže da ovaj zakon stupi na snagu danom njegovog objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.